# *Проект от 29 сентября 2021 года*

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНО  приказом Инспекции  государственного строительного  надзора Кузбасса  от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении регионального государственного строительного надзора**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

На территории Кемеровской области - Кузбасса Инспекцией государственного строительного надзора Кузбасса (далее – инспекция) осуществляется региональный государственный строительный надзор при строительстве объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, является проверка:

1) соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской федерации проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации) и(или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными);

2) требования наличия разрешения на строительство;

3) требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

4) требований, установленных частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

5) требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами.

В случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предмет регионального государственного строительного надзора установлен в части 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3-6 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ в соответствии с программой проверок.

Оценка соответствия объектов капитального строительства проводится в виде выездных проверок на основании утвержденных программ проведения проверок, а также по извещениям от застройщика (технического заказчика) об окончании строительства в соответствии с частью 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

# Контролируемыми лицами при проведении надзорных мероприятий являются участники строительного процесса: застройщики, технические заказчики, лица, осуществляющие строительство, строительный контроль на объектах капитального строительства (далее – контролируемые лица).

В течение первого полугодия 2021 года на территории Кемеровской области – Кузбасса Инспекцией осуществлялся региональный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции 440 объектов. По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в первом полугодии 2021 года:

- проведено 943 проверки;

- выдано 70 предписаний об устранении выявленных нарушений;

- возбуждено 156 дел об административных правонарушениях;

- вынесены 156 постановлений о привлечении к административной ответственности (в том числе по ст. 9.4 КоАП РФ – 52 постановления, по ст. 9.5 КоАП РФ - 69 постановлений, по ст. 9.5.1 КоАП РФ - 1 постановление, по ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ – 10 постановлений, по ст. 19.7 КоАП РФ – 9 постановлений, по ст. 20.25 КоАП РФ – 15 постановлений).

За период с 01 января по 30 июня 2021 года выдано 46 заключения о соответствии построенных и реконструированных объектов требованиям проектной документации, и по 27 объектам капитального строительства государственный строительный надзор был прекращен.

Реализованы ведомственные программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год, утвержденные приказом Инспекции № 7-ОС от 01.02.2021 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора, а также государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости».

Типичными нарушениями, выявляемыми в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий является несоблюдение требований проектной документации в ходе строительства.

Основные рекомендации по проведению мероприятий, направленных на устранении условий и причин совершения массовых нарушений обязательных требований:

1) изучение требований основных нормативно-правовых актов в области строительства;

2) своевременное внесение изменений в проектную документацию в порядке, установленном действующим законодательством;

3) ознакомление с результатами обобщения правоприменительной практики, ежегодно размещенными на официальном сайте Инспекции.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба);

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4) предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;

5) повышение прозрачности осуществления регионального государственного строительного надзора;

6) формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;

2) формирование и внедрение новых средств и методов взаимодействия с контролируемыми лицами;

3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единообразного понимания установленных требований.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

В настоящее время в стадии согласования и принятия находится проект постановления Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора» (далее – проект общих требований). В соответствии с проектом общих требований, размещенном на сайте regulation.gov.ru, при осуществлении регионального государственного строительного надзора, в 2022 году могут осуществляться следующие профилактические мероприятия:

- информирование контролируемых лиц;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- консультирование представителей контролируемых лиц;

- профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц осуществляется посредством размещения Инспекцией предусмотренных [статьей 46](consultantplus://offline/ref=2D2B1D7A194EE0B9C4E1B25E8C5A0FC2D09A27E73C8E6FE134BBAFA52A9C8AA3CBD4B80B64827B47425680B03EFBE5EB09049212725C4CB1v52DE) Закона № 248-ФЗ сведений на официальном сайте Инспекции.

Инспекция размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении законодательства о градостроительной деятельности, с текстами в действующей редакции;

4) программу профилактики рисков причинения вреда;

5) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

6) сведения о порядке досудебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц;

7) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции;

8) доклады о региональном государственном контроле (надзоре);

9) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса, настоящей Программой.

Сроки (периодичность) проведения информирования застройщиков – постоянно.

По итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора не позднее второй декады мая каждого года Инспекция обеспечивает с соблюдением требований, указанных в [статье 47](consultantplus://offline/ref=99F6E700A1239BC4847C7223627677D4C20D3D62C8ED9432E66F64343995A97358960692C9E1C72056EF0B0EAE6AA32372AAA8392D9A44663Ci8F) Закона № 248-ФЗ, подготовку и размещение на официальном сайте Инспекции доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции за предшествующий календарный год.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом начальника Инспекции.

В случае наличия у Инспекции сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Инспекция объявляет контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Должностное лицо Инспекции, уполномоченное на осуществление регионального государственного строительного надзора, по обращениям контролируемых лиц осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора) в соответствии со [статьей 50](consultantplus://offline/ref=99F6E700A1239BC4847C7223627677D4C20D3D62C8ED9432E66F64343995A97358960692C9E1C7275CEF0B0EAE6AA32372AAA8392D9A44663Ci8F) Закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со [статьей 52](consultantplus://offline/ref=99F6E700A1239BC4847C7223627677D4C20D3D62C8ED9432E66F64343995A97358960692C9E1C7255DEF0B0EAE6AA32372AAA8392D9A44663Ci8F) Федерального закона № 248-ФЗ, проектом общих требований – при получении извещения о начале строительства в отношении застройщиков, впервые приступающих к осуществлению строительной деятельности.

Особенности и порядок проведения профилактического визита могут быть установлены общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, региональным положением о государственном строительном надзоре в Кемеровской области – Кузбассе после его утверждения в установленном порядке.

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.**

Показателем результативности и эффективности программы профилактики является:

отношение количества проведенных профилактических мероприятий без нарушений требований Закона № 248-ФЗ к общему количеству проведенных профилактических мероприятий (в %).

Базовый период 2022 года - 100%. В 2022 году показатель должен соответствовать показателю базового периода.